

Statsforvaltningens brev til en borger

Dato: 12-01-2017

Henvendelse vedrørende Glostrup Kommune

Tilsynet

Glostrup Kommune har den 13. april 2016 oversendt din klage over kommunens afgørelse om aktindsigt til Statsforvaltningen, som i medfør af kommunestyrelseslovens § 47 fører tilsynet med kommunerne.

Statsforvaltningen
Storetorv 10
6200 Aabenraa

Kommunen har ved afgørelse af 15. februar 2016 afvist at imødekomme din anmodning om aktindsigt i regnskabet for en forening i kommunen.

Sagsnummer.: 2016 - 31016
SAGSBEHANDLER:
Merete Paasch

Resumé

Under henvisning til, at kommunen ikke er i besiddelse af foreningens regnskab og at foreninger, der modtager tilskud efter folkeoplysningsloven ikke er forpligtet til at fremsende foreningsregnskab til kommunen, er det Statsforvaltningens opfattelse, at Glostrup Kommune ved afgørelse af 15. februar 2016 ikke har tilsidesat bestemmelser i lovgivningen som Statsforvaltningen påser overholdelsen af ved at meddele dig afslag på din anmodning om aktindsigt i en danseforenings regnskaber.

Telefon: 7256 7000
EAN-Nr. 5798000362222
skriv til os via borger.dk
www.statsforvaltningen.dk

ÅBNINGS- OG TELEFONTIDER
findes på
www.statsforvaltningen.dk/kontakt

Her følger en gennemgang af sagens baggrund og en nærmere begrundelse for Statsforvaltningens opfattelse.

Sagens baggrund

Det fremgår af sagens oplysninger, at du ved e-mail af 11. februar 2016 til Glostrup Kommune har anmodet om aktindsigt i "regnskaberne fra [navn udeladt af Statsforvaltningen] for 2014 og 2015, hvis dette regnskab er afsluttet – ellers alene fra 2014." Du har i din anmodning anført, at du er part i sagen, idet du driver en privat, ikke-støttet danseskole i Albertslund, som – i modsætning til [navn udeladt af Statsforvaltningen] – ikke modtager støtte efter folkeoplysningsloven.

Ved e-mail af 15. februar 2016 har Glostrup Kommune meddelt dig følgende:

"[...] Jævnfør Folkeoplysningsloven modtager Glostrup Kommune ikke foreningernes regnskaber, men alene tilskudsregnskab. Dette er modtaget fra [navn udeladt af Statsforvaltningen] i 2015 for 2014 og vedhæftet jævnfør anmodningen.

Foreningerne har frist for fremsendelse af tilskudsregnskaber for 2015 den 1. marts, hvorfor et tilskudsregnskab for 2015 fra [navn udeladt af Statsforvaltningen] ikke er modtaget i Glostrup Kommunen for nærværende."

Samme dag har du ved e-mail fremsat følgende forespørgsel til Glostrup Kommune:

"[...] Hvor kan jeg så bede om at få selve regnskabet at se? [...] Hvordan kan kommunen så finde ud af om det er det rigtige beløb de sender til foreningen, når man ikke kan få adgang til selve regnskabet? [Navn udeladt af Statsforvaltningen] forlanger jo også en mindre elev betaling. Har kommunen heller ikke adgang til at se denne? Jeg undrer mig over, at der ikke er angivet noget medlemstal. Jeg beder dig der om at opgive mig medlemstallet. Jeg håber også, at du vil svare mig på hvor meget Glostrup Kommune betaler til foreningen for hvert enkelt medlem under 18 år, over 19 år og til voksne. Er der slet ingen opgørelse over, hvor stor værdi man tilregner indretning af lokaler til dans, brugen af gratis lokaler, el, varme, rengøring, vedligeholdelse, forsikringer til brand, indbrud og personale i danseforeningen[...]"

Glostrup Kommune har ved e-mail af 18. februar 2016 besvaret din henvendelse og har bl.a. oplyst følgende:

"[...] Glostrup Kommune beregner tilskud til folkeoplysende foreninger ud fra aktivitetstimer, som er Glostrup Kommunes tilskudsordning. Dette sker på baggrund af foreningernes opgørelse af disse. Jeg vedhæfter opgørelsen fra [navn udeladt af foreningen], hvor du kan se, hvilke aktivitetstimer, der ligger til grund for beregningen. Her fremgår også medlemstallet. Det kan oplyses, at tilskuddet til aktivitetstimer omregnet til et gennemsnitligt tilskud pr. medlem svarer til ca. 86 kr. pr. år.[...]"

Glostrup Kommune oplyser endvidere, at kommunen ikke er i besiddelse af beregninger på de udgifter til lokaler, som du anfører i din e-mail af 15. februar 2016.

Det fremgår af den efterfølgende e-mailkorrespondance imellem dig og Glostrup Kommune, at du endvidere anmoder om at få oplyst om regnskabet ikke skal afleveres til en offentlig myndighed og hvorfor der er så store forskelle på hvor meget, de enkelte kommuner yder i tilskud.

Glostrup Kommune har hertil oplyst, at det i folkeoplysningsloven er bestemt, at foreninger fremsender tilskudsregnskab til kommunen og ikke foreningsregnskab, samt at folkeoplysningsudvalget er orienteret om dine henvendelser vedrørende kommunens forvaltning af folkeoplysningsloven.

Du har den 23. marts 2016 henvendt dig til Folketingets Ombudsmand og oplyst, at det materiale som kommunen har fremsendt til dig ikke udgør foreningens regnskaber, og samtidig anmodet om hjælp til at få regnskaberne udleveret.

Folketingets Ombudsmand har den 1. april 2016 videregivet din henvendelse til Glostrup Kommune som en anmodning om, at kommunens afgørelse af 15. marts 2016 indbringes for Statsforvaltningen.

Glostrup Kommune har den 13. april 2016 oversendt sagen til Statsforvaltningen. Kommunen har i den forbindelse oplyst, at kommunen fortsat ikke er i besiddelse af foreningsregnskabet og derfor ikke kan imødekomme din anmodning om aktindsigt, men at kommunen har fremsendt alt øvrigt materiale omfattet af din anmodning.

Statsforvaltningens kompetence

Statsforvaltningen fører tilsyn med, at kommunerne overholder den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder, jf. kommunestyrelseslovens § 48, stk. 1.

Statsforvaltningen kan udtale sig om lovligheden af kommunale dispositioner eller undladelser, jf. kommunestyrelseslovens § 50.

Statsforvaltningens udtalelse

Du har ved din henvendelse til kommunen af 11. februar 2016 anmodet om aktindsigt i en danseforenings regnskaber. Du har i din anmodning herom anført, at du er part i sagen i kraft af den konkurrenceforvridning der sker som følge af, at den omhandlede forening modtager kommunal støtte efter folkeoplysningsloven.

Det fremgår af offentlighedslovens § 7, stk. 1, at enhver kan forlange at blive gjort bekendt med dokumenter, der er indgået til eller oprettet af en myndighed m.v. som led i administrativ sagsbehandling i forbindelse med dens virksomhed.

Af bemærkningerne til bestemmelsen i lovforslag nr. 144 af 7. februar 2013 fremgår det, at retten til aktindsigt således omfatter alle dokumenter, der er indgået til eller oprettet af en myndighed m.v., bortset fra sådanne, der typisk på grund af deres indhold er myndighedens løbende administrative virksomhed helt uvedkommende.

Retten til aktindsigt i indgåede eller oprettede dokumenter indebærer, at offentlighedsloven kun giver ret til aktindsigt i de dokumenter, der på det tidspunkt, hvor anmodningen om aktindsigt fremsættes, er indgået til eller oprettet af myndigheden.

Det forhold, at retten til aktindsigt alene omfatter eksisterende dokumenter, indebærer, at den aktindsigtssøgende ikke har krav på, at myndighederne udarbejder eller på anden måde tilvejebringer (nye) dokumenter, der ikke allerede foreligger i sagen, jf. Offentlighedsloven med kommentarer af Mohammad Ahsan, Djøf forlag, 2013, side 172.

Det samme følger af forvaltningslovens § 9, der omhandler partens ret til aktindsigt. Det følger af Forvaltningsloven med kommentarer af Niels Fenger, Djøf 2013, side 341, at en myndighed efter reglerne om partsaktindsigt ikke er forpligtet til at tilvejebringe oplysninger, som ikke allerede indgår i sagen. Den, der søger om aktindsigt, har således ikke krav på, at myndigheden udarbejder nye dokumenter[...].

Da det således er uden betydning for din retsstilling om du er part i sagen, og da kommunen ikke har taget stilling hertil, har Statsforvaltningen ikke fundet anledning til nærmere at undersøge dette forhold.

Det følger af folkeoplysningslovens § 29, at foreninger aflægger regnskab for tilskud efter lovens kapitel 4, 5 og 7. Regnskabet skal dokumentere, at foreningen har anvendt tilskuddet i overensstemmelse med loven og de regler, der er fastsat i medfør heraf.

Under henvisning til, at kommunen ikke er i besiddelse af foreningens regnskab og at foreninger, der modtager tilskud efter folkeoplysningsloven ikke er forpligtet til at fremsende foreningsregnskab til kommunen, er det Statsforvaltningens opfattelse, at Glostrup Kommune ved afgørelse af 15. februar 2016 ikke har tilsidesat bestemmelser i lovgivningen som Statsforvaltningen påser overholdelsen af ved at meddele dig afslag på din anmodning om aktindsigt i en danseforenings regnskaber.

Statsforvaltningen har lagt vægt på, at retten til aktindsigt omfatter dokumenter, der er indgået til en myndighed som led i administrativ sagsbehandling.

Statsforvaltningen har sendt en kopi af dette brev til Glostrup Kommune.

Udtalelsen vil blive offentliggjort på www.statsforvaltningen.dk i anonymiseret form.

Med venlig hilsen



Merete Paasch