

Statsforvaltningens brev af 17. april 2012 til en kommune

17-04-2012

Dette er en opfølgning på statsforvaltningens udtalelse af 11. januar 2012 i sagen om Assens Kommune og delegation af myndighedskompetence.

Perioden 1. januar 2007 til 1. februar 2012

Eftersom Assens Kommune af sig selv genoptager alle de sager, hvor CRS har meddelt afslag med henblik på, at kommunen træffer afgørelse i sagen, bringer kommunen sin administration i overensstemmelse med lovgivningen.

Statsforvaltningen har i øvrigt ikke bemærkninger til, at kommunen eventuelt indhenter nye oplysninger, hvor der konkret vurderes at være behov herfor.

Perioden 1. februar 2012 og fremefter

Det er statsforvaltningens opfattelse, at Assens Kommune, som arbejdsproceduren er beskrevet i notat af 1. februar 2012, påtager sig sit myndighedsansvar, og en sagsbehandling i overensstemmelse med notatet af 1. februar 2012 indebærer således ikke delegation af myndighedskompetence.

Statsforvaltningen foretager ikke mere i sagen.

Her følger en gennemgang af sagens baggrund og en nærmere begrundelse for statsforvaltningens opfattelse.

Sagens baggrund:

Statsforvaltningen har den 11. januar 2012 udtalt følgende om Assens Kommune og delegation af myndighedskompetence:

"Perioden 1. januar 2007 til 30. maj 2011

Det er statsforvaltningens opfattelse, at det ikke har været i overensstemmelse med lovgivningen, at Assens kommune har overladt det sagsforberedende arbejde til CRS, da samarbejdet, som det i hvert fald er beskrevet i

TILSYNET

MED KOMMUNERNE
I REGION SYDDANMARK

STATSFORVALTNINGEN SYDDANMARK
STORETORV 10
6200 AABENRAA

JOURNAL NR.: 2009-613/571

SAGSBEHANDLER: SBSOE

DIREKTE TELEFON: 7256 7982

TELEFON: 7256 8286

TELEFAX: 7462 8409

EAN-NR. 5798000362291

SE-NR. 29 37 62 71

tilsynsyd@statsforvaltning.dk

www.statsforvaltning.dk

EKSPEDITIONSTID:

MANDAG - ONSDAG: 09.00-14.00

TORSdag: 09.00-16.00

FREDAG: 09.00-13.00

TELEFONTID:

MANDAG-ONSdag: 09.00-12.00

TORSdag: 12.00-15.00

FREDAG: 09.00-12.00

notat af 20. januar 2009, medførte ulovlig delegation af myndighedskompetence.

Assens Kommune har derfor, som det fremgår nedenfor, som udgangspunkt pligt til at genoptage behandlingen af de sager, hvor CRS har givet afslag på det ansøgte, og som ikke er påklaget til Det Sociale Nævn.

Kommunen anmodes om at oplyse, hvad den agter af foretage sig i den anledning.

Perioden 30. maj 2011 og fremefter

Selvom der er sket ændringer i omfanget af CRS's sagsforberedende arbejde i forhold til ovenfor nævnte periode, kan det ikke udelukkes, at tilrettelæggelsen af CRS's sagsforberedende arbejde fortsat indebærer delegation af myndighedskompetencen fra kommunen.

Som samarbejdet er beskrevet i notat af 30. maj 2011, kan det ikke udelukkes, at udredning og vurdering af, hvilke hjælpemidler der er bedst egnede og billigst, indebærer CRS's stillingtagen til, om betingelserne for at bevilge det ansøgte er opfyldt.

Det kan heller ikke afvises, at indsendelsen af "relevante vurderinger mv." medfører, at der ikke sker indsendelse af "samtlige indhentede oplysninger af betydning for sagen", og dette i sig selv kan påvirke forvaltningsprocessen og forvaltningsaktens indhold, også selvom det er kommunen, der ifølge aftalen skal træffe afgørelsen.

Derudover fremgår det ikke af kommunens besvarelse, hvorledes kommunen forholder sig til sagerne, når de modtaget i kommunen.

Hvis kommunen ikke i forbindelse med modtagelse af sagens oplysninger fra CRS forholder sig kritisk til sagens oplysninger, foretager afvejningen af modsatrettede hensyn og foretager en selvstændig prøvelse af, om betingelserne for at bevilge det ansøgte er opfyldt, vil det ikke være åbenbart, at sagsforberedelsen fra CRS er uden indflydelse på forvaltningsprocessen og forvaltningsaktens indhold.

I så fald vil der være tale om delegation af myndighedskompetence fra kommunen til CRS, og dette vil være i strid med lovgivningen.

Kommunen bedes derfor indsende nærmere oplysninger om, hvorledes kommunen har tilrettelagt sin sagsbehandling af de omhandlede sager, når den modtager sa-

gerne fra CRS, til brug for statsforvaltningens vurdering af, om kommunen har varetaget sit myndighedsansvar."

Assens Kommune har den 23. februar 2012 oplyst følgende:

"[...]

Ændring af procedure

Der er pr. 1. februar 2012 ændret procedure for samarbejdet mellem Assens Kommune og CRS. Den nye procedure ses som bilag.

Sager, hvor der er givet afslag på ansøgte, i perioden 1. januar 2007 til 31. januar 2012

I perioden er der givet afslag på ansøgning om "særlige synshjælpemidler" til 41 borgere. Pr. 1. februar 2012 er de fire af disse borgere døde.

Assens Kommune genoptager behandlingen af sagerne på 37 borgere, som i anførte periode har fået et afslag – og som ikke er påklaget til Det Sociale Nævn.

Oversigt over borgerne er kommet fra CRS. CRS oplyser, at det er muligt, at der blandt de 37 borgere er nogle, som i første omgang har fået et afslag, men som senere har fået en bevilling af det ansøgte. Assens Kommune har ikke telefonnummer på alle de 37 borgere, hvorfor der ikke som udgangspunkt kan ske en telefonisk henvendelse til borgerne.

Derfor skriver Assens Kommune i disse dage til alle 37 borgere ud fra følgende skabelon:

"Kære M M M M M M M

Du har via Center for Rehabilitering og Specialrådgivning (CRS) i perioden:

1. januar 2007 og 31. januar 2012
modtaget et afslag på et "særligt synshjælpemiddel".

Afslaget blev givet den XX og drejede sig om et YY-hjælpemiddel.

Du kan dog eventuelt have fået afslag i første omgang for senere at have fået en bevilling. Det er Assens Kommune desværre ikke i stand til at se.

Der er ikke i den anførte periode sket en ændring i serviceniveauet på bevilling af "særlige synshjælpemidler", men der er sket en procedurefejl, hvilket vi beklager meget.

Derfor vil vi gerne tilbyde at genoptage din sag, hvis du stadig har et ønske om det ansøgte "særlige synshjælpemiddel".

Hvis du stadig har et sådant ønske, har vi behov for din hjælp, idet:

- du er nød til at oplyse om, hvad det er for et særligt synshjælpemiddel, du søger, og
- du bedes udfylde vedlagte ansøgningsskema og sende det til: [adressen på Assens Kommune]

Der vil herefter ske en ny sagsbehandling af din ansøgning."

Kommunens tilrettelæggelse af sagsbehandlingen, når CRS skal involveres i tilvejebringelse af bedømmelsesgrundlaget

Kommunens sagsbehandling fremgår af vedlagte procedure. Se heri, hvad der sker før og efter CRS's handlen.

Med den ny præcisering af tilrettelæggelse af sagsbehandlingen er det nu efter Assens Kommunes mening klargjort, at det er Assens Kommune, som forvalter myndighedsansvaret."

Følgende fremgår af notatet af 1. februar 2012:

"Procedure for samarbejdet mellem Assens Kommune og CRS inden for rammerne af Serviceloven

Assens Kommune

- Ved henvendelse fra borgeren til kommunen sendes ansøgningsskema med tilhørende samtykkeerklæring til indhentelse af oplysninger ud til borgeren. Alternativt vejledes borgeren om at finde og udfylde ansøgningsskemaet på kommunens hjemmeside samt sende det elektronisk.
- Såfremt borgeren indledningsvist henvender sig til CRS, vejledes borgeren om, at ansøgningsskema skal udfyldes og sendes til kommunen.
- Ved indkommen ansøgning med tilhørende samtykkeerklæring, hvor kommunen vurderer, at der er behov for CRS konsulenttydelser, sendes bekræftelse med oplysning om, at sagen videregendes til CRS med henblik på oplysning/udredning af sagen.
- Ansøgning om samtykkeerklæring videregendes til CRS sammen med eventuelle sagsakter og andet relevant materiale. Alt i kopieret form.

- Kontakter borger vedrørende møde eller hjemmebesøg.
- Møde eller hjemmebesøg afsluttes med en opsummering af oplysninger (partshøring), og det anføres i journalen/sagsakterne.
- Indhenter alle relevante oplysninger
- Partshører borgeren vedrørende eventuelle nye faktiske oplysninger med en frist på 14 dage.
- Udarbejder funktionsbeskrivelse (objektiv sagsfremstilling af de faktiske forhold uden indstilling eller tilkendegivelser i øvrigt).
- CRS foretager i alle tilfælde praktisk afprøvning og indhenter tilbud med henblik på afklaring af det billigst og egnede hjælpemiddel og evt. særlig indretning heraf.
- CRS udarbejder en rapport vedrørende resultaterne af afprøvningen (objektiv rapport indeholdende de faktiske resultater af afprøvning m.v., herunder en beskrivelse af den forventede effekt af borgerens brug af produktet uden indstilling eller tilkendegivelse i øvrigt.)
- Fremsender alle sagsakter herunder funktionsbeskrivelse og rapport vedrørende afprøvning af hjælpemiddel til Assens Kommune.

Assens Kommune

- Foretager en selvstændig sagsbehandling og herunder:
 - Forholder sig kritisk til sagens oplysninger
 - Kontrollerer, at de fornødne oplysninger for afgørelsen foreligger
 - Foretager en afvejning af modsatrettede hensyn,
 - Foretager en selvstændig prøvelse af, at betingelserne for at bevilge den ansøgte ydelse er til stede
- Træffer afgørelse om bevilling eller afslag.
- I tilfælde af bevilling træffes endvidere afgørelse om, hvilket hjælpemiddel der kan bevilges.

NB!

- Såfremt der er tale om en borger, der tidligere har fået en bevilling, og hvor Assens Kommune på baggrund af det allerede eksisterende sagsmateriale kan træffe afgørelse om bevilling på det foreliggende grundlag, sendes sagen til CRS med oplysning om, at bevilling gives på ny.
- CRS kan herefter gå direkte til afprøvning om indhentning af tilbud med henblik på afklaring af det billigst egnede hjælpemiddel.”

Til brug for vurderingen af, om det kan anses for at være i overensstemmelse med statsforvaltningens udtalelse af 11. januar 2012, at kommunen kun genoptager de sager, hvor en borger positivt melder tilbage, at dette ønskes, og under forudsætning af at borgeren indsender nye oplysninger, har statsforvaltningen anmodet kommunen om at indhente oplysning ved CRS, om de oprindelige sagsakter kan fremskaffes eller ej. Statsforvaltningen har telefonisk over for kommunen oplyst, at man var gået ud fra, at kommune tog stilling til sagerne på baggrund af de oplysninger, der forelå, da CRS traf afgørelse.

Assens Kommune har ved brev modtaget her den 13. april 2012 oplyst:

"I brev af 14. marts 2012 forespørger Tilsynet "om oprindelige sagsakter kan fremskaffes eller ej".

Assens Kommune kan oplyse følgende:

- A. CRS oplyser ved skriftlig forespørgsel, at de kan fremskaffe de oprindelige sagsakter.
- B. Assens Kommune har derfor bedt om at få fremsendt sagsakter på de 37 borgere, som i perioden 1. januar 2007 – 31. januar 2012 har fået afslag på et "særligt synshjælpemiddel".
- C. Assens Kommune genoptager af sig selv alle sager og foretager en selvstændig sagsbehandling – jf. kommunens procedure herfor. Det vurderes herunder, om nogle af de oprindelige sagsakter skal fornyes (indhentning af nye og opdaterede oplysninger), inden der træffes en kommunal afgørelse på borgerens ansøgning."

Statsforvaltningen konstaterer i øvrigt, at notatet af 1. februar 2012 indholdsmæssigt svarer til den samarbejdsaftale, som Fredensborg Kommune har indgået med en privat aktør, som den er beskrevet i Statsforvaltningen Hovedstadens udtalelse af 1. februar 2010, og som svarer til den procedure, som Odense Kommune har udarbejdet.

Statsforvaltningens udtalelse:

For så vidt angår statsforvaltningens kompetence og det retlige grundlag henvises til udtalelsen af 11. januar 2012.

Perioden 1. januar 2007 til 1. februar 2012:

Henset til kommunens oplysninger i brev modtaget her den 13. april 2012, lægger statsforvaltningen til grund, at Assens Kommune er gået bort fra kun at genoptage de sa-

ger, hvor borgeren positivt melder tilbage om at genoptagelse ønskes.

Eftersom Assens Kommune af sig selv genoptager alle de sager, hvor CRS har meddelt afslag med henblik på, at kommunen træffer afgørelse i sagen, bringer kommunen sin administration i overensstemmelse med lovgivningen.

Statsforvaltningen har i øvrigt ikke bemærkninger til, at kommunen eventuelt indhenter nye oplysninger, hvor der konkret vurderes at være behov herfor.

Perioden 1. februar 2012 og fremefter:

Som statsforvaltningen forstår notatet af 1. februar 2012 om proceduren for samarbejdet mellem Assens Kommune og CRS, foretager CRS det sagsforberedende arbejde, der består i afdækning af de faktiske forhold, og partshøring i den forbindelse.

CRS foretager endvidere en bedømmelse af, hvilke – relevante – oplysninger, der skal indhentes, ligesom CRS foretager praktisk afprøvning og indhenter tilbud med henblik på en afklaring af det billigst og egnede hjælpemiddel.

Isoleret betragtet kan disse vurderinger efter statsforvaltningens opfattelse – ikke uden andre holdepunkter – ikke antages at være åbenbart uden indflydelse på forvaltningsprocessen og forvaltningsaktens indhold.

Statsforvaltningen har imidlertid noteret sig, at CRS ikke afgiver indstilling til kommunen om sagens resultat, men at CRS afleverer alle sagens oplysninger til kommunen med henblik på, at kommunen selv træffer afgørelse i sagen.

Statsforvaltningen har tillige noteret sig, at det fremgår af notatet, at Assens Kommune foretager en selvstændig sagsbehandling og herunder foreholder sig kritisk til sagens oplysninger, kontrollerer at de fornødne oplysninger for afgørelsen foreligger, foretager en afvejning af modsatrettede hensyn og foretager en selvstændig prøvelse af, om betingelserne for at bevilge den ansøgte ydelse er tilstede.

Det er derfor statsforvaltningens opfattelse, at Assens Kommune ved at følge den nye procedure påtager sig sit myndighedsansvar, og en sagsbehandling i overensstemmelse med den nye procedure indebærer således ikke delegation af myndighedskompetence.

Statsforvaltningen foretager derfor ikke mere i sagen.

I øvrigt:

Social- og Integrationsministeriet og Det Sociale Nævn har modtaget en kopi af dette brev.

Udtalelsen vil snarest blive gjort tilgængelig på statsforvaltningens hjemmeside på internettet (www.statsforvaltning.dk).

Med venlig hilsen

Ninna Würtzen
Direktør

/Stella Bøttger
specialkonsulent